# AG 7 Familie, Frauen, Jugend, Senioren und Demokratie

1. Zielsetzung für die kommende Legislaturperiode

- 1 Wir stellen Familien in den Mittelpunkt, sorgen für gutes Aufwachsen von Kindern und Jugendlichen,
- 2 stärken die gleichberechtigte Teilhabe von Frauen, unterstützen Senioren und verteidigen unsere
- 3 Demokratie.
- 4 II. Zentrale Maßnahmen und konkrete Verabredungen
- 5 Für gutes Aufwachsen und Chancengerechtigkeit für alle Kinder in Deutschland werden wir die
- 6 verpflichtende Teilnahme aller Vierjährigen an einer flächendeckenden, mit den Ländern vereinbarten
- 7 Diagnostik des Sprach- und Entwicklungsstands einführen. Bei ermitteltem Förderbedarf erwarten wir
- 8 von den Ländern geeignete, verpflichtende Fördermaßnahmen und -konzepte. Dafür führen wir ein
- 9 Qualitätsentwicklungsgesetz (QEG) ein und lösen das KiTa-Qualitätsgesetz ab. Im Rahmen des QEG
- werden wir eine zusätzliche Förderung für Sprach-Kitas und Startchancen-Kitas integrieren. Dafür
- 11 entwickeln wir das Konzept der Sprach-Kitas weiter. Die Startchancen-Kitas werden wir nach den
- bereits in den Ländern entwickelten Sozialindizes bürokratiearm fördern, insbesondere mit einem
- 13 Chancenbudget. Eine verlässliche Kinderbetreuung setzt mehr Fachkräfte voraus. Dabei unterstützt der
- 14 Bund die Länder im Rahmen des Kita-Qualitätsgesetzes bereits jetzt. Wir wollen die duale Ausbildung
- 15 für Erzieherberufe unter Beibehaltung des anerkannten Qualifikationsrahmens einführen. Die
- Anwerbunginternationaler Fachkräfte für Kitas wollen wir beschleunigen, vereinfachen und ausweiten.
- 18 Kinder brauchen moderne und gut ausgestattete Räume, denn die Basis des Bildungserfolgs wird
- 19 bereits in Krippen und Kitas gelegt. Das Sondervermögen für Infrastruktur soll hier ansetzen und
- 20 Neubau, Ausbau, Sanierung und Modernisierung (etwa für Inklusion, Arbeitsschutz, Ausstattung, und
- 21 Digitalisierung) in der frühkindlichen Bildung ermöglichen.
- 22 Wir werden die gesetzlichen Fristen beim laufenden Investitionsprogramm zum Ganztagsausbau für
- 23 Grundschulkinder um zwei Jahre verlängern. Angebote der anerkannten freienTräger der Jugendarbeit
- 24 sollen zur Erfüllung des Rechtsanspruchs herangezogen werden können und in ihrer Rolle gestärkt
- 25 werden.

17

- 26 Wir entwickeln das Elterngeld weiter, indem wir mehr Anreize für mehr Partnerschaftlichkeit,
- 27 insbesondere mehr Väterbeteiligung in alleiniger Verantwortung setzen. Wir machen so die Verteilung
- 28 von Sorge- und Erwerbsarbeit langfristig gerechter. Das erreichen wir beispielsweise durch erhöhte
- 29 Lohnersatzraten und veränderte Anzahl und Aufteilung der Bezugsmonate des Elterngeldes. Wir wollen
- 30 die Einkommensgrenze und den Mindest- und Höchstbetrag spürbar anheben. Bei Selbständigen
- 31 werden wir die Berechnungsgrundlage für das Elterngeld flexibilisieren. Wir stärken die Rechte von

- 32 Pflegeeltern und führen für sie ein Elterngeld ein. Unser Ziel ist eine konsequente Ende-zu-Ende-
- 33 Digitalisierung beim Elterngeld.
- 34 Die Frühen Hilfen als wirkungsvolle und zielgenaue Präventionsmaßnahme zur Unterstützung,
- 35 Begleitung und Beratung von Familien ab der Schwangerschaft stocken wir im Rahmen der
- 36 Bundesstiftung Frühe Hilfen auf und erproben modellhaft, wie sie auf 4-6-jährige Kinder ausgeweitet
- 37 werden können.
- 38 Wir wollen den Kinderzuschlag weiterentwickeln und vereinfachen. Dazu werden wir Abbruchkanten
- 39 vermeiden und Regelungen zur Abschmelzung und Einkommensanrechnung für Familien günstiger
- 40 gestalten. Der Kinderzuschlag soll Ende-zu-Ende digitalisiert werden. Die dazu notwendigen
- 41 Regelungen zur Datenübermittlung und Datennutzung werden wir schaffen. In Deutschland ist etwa
- 42 jedes fünfte Kind armutsgefährdet. Um eine bessere Teilhabe am gesellschaftlichen Leben zu erreichen,
- werden wir die Idee weiterverfolgen, Kindern über eine Teilhabe-App einen unbürokratischen Zugang
- zu besonderen schulischen, Sport-, Musik-, Kultur und Freizeitangeboten zu ermöglichen. Wir wollen
- 45 ein übergreifendes digitales Portal für alle Familienleistungen, damit Familien einfach und
- 46 unbürokratisch erfahren, welche Leistungen ihnen konkret zustehen und wie sie diese bekommen. Wir
- 47 werden dabei die Möglichkeiten künstlicher Intelligenz nutzen, um Familien hilfreiche digitale Services
- 48 bereit zu stellen.
- 49 Um Alleinerziehende und deren Kinder besser zu unterstützen, werden wir das Kindergeld nur hälftig
- 50 auf den Unterhaltsvorschuss anrechnen. Wir arbeiten an einer höheren Rückgriffs-Quote.
- Wir wollen sicherstellen, dass sich Kinder und Jugendliche in der digitalen Welt sicher bewegen können.
- 52 Dazu werden wir eine Expertenkommission einsetzen, um eine Strategie "Kinder- und Jugendschutz
- 53 in der digitalen Welt" zu erarbeiten und die Umsetzung ressort- und ebenenübergreifend zu begleiten.
- Insbesondere Eltern sollen durch gezielte Wissensvermittlung gestärkt werden. Plattformbetreiber und
- 55 Anbieter werden wir in die Pflicht nehmen, den digitalen Kinder- und Jugendschutz wirksam
- 56 umzusetzen. Wir setzen uns für verpflichtende Altersverifikationen und sichere Voreinstellungen für
- 57 Kinder und Jugendliche bei digitalen Endgeräten und Angeboten ein.
- 58 Den Fonds Sexueller Missbrauch und das damit verbundene Ergänzende Hilfesystem führen wir unter
- 59 Beteiligung des Betroffenenrats fort. Wir begleiten eng die Umsetzung des UBSKM-Gesetzes in
- 60 Zusammenarbeit mit Ländern, Trägern und Einrichtungen, insbesondere im Hinblick auf das
- 61 Akteneinsichtsrecht und die Pflicht der Institutionen zur Aufarbeitung und Umsetzung von
- 62 Schutzkonzepten. Darüber hinaus setzen wir uns dafür ein, dass auch gewerbliche und gemeinnützige
- Anbieter außerhalb der Kinder- und Jugendhilfe Schutzkonzepte entwickeln und umsetzen. Wir werden
- 64 eine Bundesförderung von Childhood-Häusern etablieren. Damit werden regionale, interdisziplinäre

86 Wir unterstützen die Aufarbeitung der Misshandlungen von Kindern bei Kuraufenthalten zwischen 1950 und 1990 durch die "Initiative Verschickungskinder". 87

erreichen,

führen

wir

die

88

Um

Gleichstellung

schneller

zu

- Wir möchten die interministerielle 89 Gleichstellungsstrategie weiter. Zusammenarbeit der 90 Bundesregierung optimieren. Die Bundesstiftung Gleichstellung ist für uns eine wichtige Säule. Gleichstellungspolitische Akteure werden wir weiterhin unterstützen. Frauen sind in der Politik, 91 92 insbesondere auf kommunaler Ebene, immer noch unterrepräsentiert. Deswegen verstetigen wir den Helene-Weber-Preis. 93
- Unser Ziel ist die gleichberechtigte Teilhabe von Frauen und Männern in Wirtschaft, Wissenschaft, 94 95 Kultur und Medien, in Politik und Parlamenten. Das Führungspositionengesetz hat zu messbaren

ressortübergreifende

Verbesserungen geführt. An diese Entwicklung knüpfen wir an. Der Bund muss weiter mit gutem Beispiel voran gehen. Dort wo Unterrepräsentanz herrscht, bessern wir nach. Dazu soll Führung in Teilzeit in der Bundesverwaltung weiter ausgebaut werden. Um den Anteil von Frauen in Führungspositionen von Bundesunternehmen weiter zu erhöhen, werden wir weitere gesetzliche Schritte prüfen. Wir werden sicherstellen, dass Verstöße gegen die Vorgaben zu Zielgrößen - sei es durch das Fehlen von Zielgrößen oder Fristen oder durch unzureichende Begründungen bei einer Zielgröße von Null - künftig konsequent und spürbar sanktioniert werden.

Das Müttergenesungswerk wollen wir langfristig absichern und mit Mitteln aus dem Sondervermögen
 Infrastruktur den Ausbau, Neubau und Sanierung von Mutter-Kind-Kliniken unterstützen.

Wir wollen einen **Mutterschutz für Selbständige** analog zu den Mutterschutzfristen für Beschäftigte einführen. Dafür prüfen wir zeitnah umlagefinanzierte und andere geeignet Finanzierungsmodelle. Darüber hinaus entwickeln wir gemeinsam mit der Versicherungswirtschaft Konzepte für die Absicherung der betroffenen Betriebe. Wir werden eine Aufklärungskampagne zum Mutterschutz umsetzen.

Wir wollen Frauen, die ungewollt schwanger werden, in dieser sensiblen Lage umfassend unterstützen, um auch das ungeborene Leben bestmöglich zu schützen. Sie sollendie notwendige Beratung und Hilfe bekommen, um eine selbstbestimmte Entscheidung treffen zu können. Dort, wo die Hilfsangebote nicht ausreichen, wollen wir Verbesserungen anstoßen. Auch die Versorgungslage bei Schwangerschaftsabbrüchen werden wir kurzfristig auf Basis wissenschaftlicher Empfehlungen verbessern. Wir bauen Angebote für medizinische Weiter- und Fortbildung im Bereich Schwangerschaftsabbrüche aus.

Für uns gehört der **Zugang zu Verhütungsmitteln** zu einer verlässlichen Gesundheitsversorgung, deswegen prüfen wir die Möglichkeit einer solidarisch finanzierten Abgabe von Verhütungsmitteln für Frauen und Männer. Zudem wollen wir Forschung und Entwicklungvon Verhütungsmitteln für Männer unterstützen. Wir werden auch weiterhin **ungewollt kinderlose Paare** unterstützen und die Bundesinitiative "Hilfe und Unterstützung bei ungewollter Kinderlosigkeit" fortführen und ausbauen.

Gewaltschutzrichtlinie begleiten wir eng die Umsetzung der Istanbul-Konvention und der EU-Gewaltschutzrichtlinie begleiten wir eng die Umsetzung des Gewalthilfegesetzes und entwickeln die Gewaltschutzstrategie des Bundes zu einem Nationalen Aktionsplan fort. Wir ergreifen weitere Schutzmaßnahmen für betroffene Frauen: Die Präventions-, Aufklärungs- und Täterarbeit verstärken wir und stärken die Koordinierungsstelle Geschlechtsspezifische Gewalt in ihrer Arbeit. Die anonyme

156

157

158

Die Arbeit der Antidiskriminierungsstelle wird fortgesetzt. Wir werden den Nationalen Aktionsplan

gegen Rassismus neu auflegen, aufbauend auf einer zeitgemäßen Rassismusdefinition, die

insbesondere die Bekämpfung von strukturellem und institutionellem Rassismus adressiert.

Seite 5 von 11

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

Wir stärken die **Freiwilligendienste**, stellen die überjährige Finanzierung sicher und bauen die Strukturen und Plätze sukzessive aus. Wir wollen einen Freiwilligendienst Bevölkerungsschutz implementieren, in den wir Modellprojekte des freiwilligen Handwerksjahres gemeinsam mit den Handwerkskammern integrieren. Wir wollen es Jugendlichen ermöglichen, sich unabhängig vom Geldbeutel der Eltern für einen Freiwilligendienst zu entscheiden. Wir wollen die **Wohlfahrtsverbände** bedarfsgerecht ausstatten.

Die **Einsamkeitsstrategie** werden wir weiter fortschreiben und die Arbeit bestehender Netzwerke unterstützen. Wir werden die Datenerhebung und Forschung zum Thema Einsamkeit insbesondere im Bereich der Kinder und Jugendlichen verbessern, um zielgenaue Maßnahmen zur Bekämpfung der zunehmenden Einsamkeit vom Kindesalter bis zu den Senioren zu entwickeln.

## III. Offene Punkte - keine Priorisierung

## Kostenloses Mittagessen

SPD: [Wir wollen die flächendeckende Einführung einer beitragsfreien, bioregionalen und klimafreundlichen Schul- und Kitaverpflegung für alle Kinder und Jugendlichen in Deutschland. Ziel muss es sein, Familien zu entlasten, Chancengleichheit zu schaffen, die Gesundheit der Kinder zu fördern, regionale Wertschöpfungskreisläufe zu stärken und einen Beitrag zum Umwelt- und Klimaschutz zu leisten. Die regionalen Ernährungsräte leisten hierbei als zentrale Akteurinnen und Akteure mit ihrer Expertise und ihren Netzwerken entscheidende Unterstützung. Bei den Kommunalen Spitzenverbänden schaffen wir eine Servicestelle Ernährung, die die Akteure vernetzt und durch gute Praxisbeispiele Kommunen und Bildungseinrichtungen unterstützt.)

CDU/CSU: grundsätzliche Ablehnung

## Familienstartzeit/ Partnerfreistellung nach Geburt

SPD: [Wir wollen, dass Familien Kindererziehung, Pflege und Beruf besser vereinbaren können. Wir werden baldmöglichst eine Freistellung für Väter oder Partnerinnen/Partner bei voller, umlagefinanzierter Lohnfortzahlung in den ersten zwei Wochen nach Geburt eines Kindes (Familienstartzeit) einführen. Auch Alleinerziehende sollen eine Person benennen können, die sie unterstützt.]

CDU/CSU: Ablehnung

#### · Prostitution/ Dreisäulenmodell

CDU/CSU: [Deutschland ist zu einer Drehscheibe beim Menschenhandel geworden. Die Opfer sind fast ausnahmslos Frauen. Menschenhandel und sexuelle Ausbeutung, insbesondere Zwangsprostitution, müssen wirksamer bekämpft werden. Dazu werden das Nordische Modell

Stand: 24.03.2025 17:06

zu einem Dreisäulenmodell für Deutschland entwickeln. Mit Prävention, Repression und

Opferschutz werden wir gesetzlich notwendige Maßnahmen ergreifen.]

SPD: grundsätzliche Ablehnung, unter anderem des Dreisäulenmodells

SPD: [Wir bekämpfen Menschenhandel zum Zweck der sexuellen Ausbeutung,

Zwangsprostitution und Gewalt gegen Sexarbeiter\*innen mit voller Entschlossenheit. Im lichte

der Evaluationsergebnisse zum Prostituiertenschutzgesetz werden wir mit Unterstützung einer

unabhängigen Expert\*innen-Kommission bei Bedarf nachbessern.]

CDU/CSU: Ablehnung des Alternativvorschlags der SPD

Werbeverbot f
ür Suchtmittel U18

SPD: [Zum Schutz von Jugendlichen werden wir strengere Regulierungen,

Werbebeschränkungen und Altersgrenzen für Energy-Drinks, Alkohol, Einweg-Zigaretten und

neuartige Nikotinprodukte auf den Weg bringen.]

CDU/CSU: Ablehnung

Selbstbestimmungsgesetz

Forderung CDU/CSU: Abschaffung des Selbstbestimmungsgesetzes in der geltenden Fassung

SPD: [Verantwortung und Vielfalt gehören für uns zusammen. Wir führen den

ressortübergreifenden Nationalen Aktionsplan "Queer leben" für Akzeptanz und Schutz

sexueller und geschlechtlicher Vielfalt mit der Zivilgesellschaft fort, um die Lebensrealität

queerer Menschen und Familien besser zu berücksichtigen. Wir schützen queeres Leben noch

besser vor Diskriminierung.]

CDU/CSU: Ablehnung des Vorschlags; Thema wurde in der AG nicht besprochen.

Psychosoziale Zentren

SPD: [Auch als Beitrag zu mehr Sicherheit und Integration wollen wir die Psychosozialen

Zentren finanziell besser ausstatten, sodass insbesondere traumatisierte Asylbewerber besser

behandelt werden können.]

CDU/CSU: Ablehnung

IV. Bundesrat

Eine Zustimmungspflicht im Bundesrat besteht für die nachfolgenden Maßnahmen:

### Vorhaben

Einführung verpflichtende Diagnostik des Sprach- und Entwicklungsstands

Einführung eines Qualitätsentwicklungsgesetzes (QEG)

Einführung Sondervermögen Infrastruktur frühkindliche Bildung

Änderung des Unterhaltsvorschussgesetzes

Folgende Maßnahmen beteiligen den Bundesrat via Einspruchsgesetz:

## Vorhaben

Änderung des Ganztagsfinanzhilfegesetzes (GaFinHG) und des Ganztagsfinanzierungsgesetzes (GaFG)/ Fristverlängerung

Änderung des Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetzes - BEEG

Änderung des Bundeskindergeldgesetzes (BKGG)

(Kinderzuschlag)

Frühe Hilfen/ Änderung des Gesetzes Kooperation und Information im Kinderschutz (KKG)

Anpassung Jugendfreiwilligendienstgesetz/ Bundesfreiwilligendienstgesetz

Änderung des Führungspositionengesetzes II (Anpassung des Bundesgremienbesetzungsgesetzes/

Bundesgleichste11ungsgesetzes)

Investitionsprogramm Müttergenesungswerk

Ggfs. Einführung eines Demenzteilhabegesetz

## V. Finanzwirksame Maßnahmen

Die vorgeschlagenen Maßnahmen lösen finanzwirksame Mehrkosten von insgesamt 3.937 Mio. Euro (nach oben hin offen) im Jahr 2026, ohne Sondervermögen aus. Im Einzelnen:

In Mio. Euro			
Maßnahmen	1 <b>2025</b> 12026	12027	12028

	,			
	Zusätzlich:			
	Einschätzung:			
	Haushaltswirksam oder			
	Finanzierung über			
	anderen Weg			
	Konsolidierungsmaßnahm			
	en			
Anpassung		600	600	600
Unterhaltsvorschuss				
Infrastruktur KITA	Sondervermögen	4.000	4.000	4.000
Einrichtungen	Sondervermögen	1.000	1.000	1.000
Familienzentren;				
Jugendfreizeiteinrichtunge				
n, andere Einrichtungen				
der Familienbildung				
Frühkindliche Bildung/		2.000	4.000	4.000
Diagnostik/ Einführung				
eines QEG				
(Sprachförderung,				
Startchancen-KITASund				
Sprach-KITAS)				
Frühe Hilfen		SO	50	50
Fonds sexueller		SO	SO	50
Kindesmissbrauch				
Müttergenesungswerke	Sondervermögen	SO	SO	50
Seniorenpolitik		1	1	1
Freiwilligendienste		so	50	50
Bundesförderung		SO	50	50
Childhood-Häuser				
Ungewollt Kinderlose		S	5	5
KJP		24	29	34
Freie Wohlfahrtspflege		7	7	7
Elterngeld				
		1	1	

	1		-				
Mindestbetrag (auf 400 Euro)		Keine		Keine		Keine	
Luio)		gesicher ten		gesichert en		gesichert en	
		Zahlen		Zahlen		Zahlen	
		vorliege n		vorliegen		vorliegen	
Mindestbetrag (auf 500		400	bis	400	bis	400	bis
Euro)		450		450		450	
Alt. 1.1 Höchstbetrag (auf		350	bis	350	bis	350	bis
2.000 Euro)		400		400		400	
Alt. 1.2 Höchstbetrag (auf		650		650		650	
2.200 Euro)							
Rücknahme Kappung		250	bis	250	bis	250	bis
(Anhebung		350		350		350	
Einkommensgrenze auf							
300.000 Euro)							
Elterngeld für Pflegeeltern							
Elterngeld für alle		ca. 50	)	ca. So	Э	ca. 50	
Pflegeeltern (Volles							
Elterngeld/ bei							
Höchstbetrag bis zu 1.800							
Euro, 2.000 Euro, 2.200							
Euro, 2.400 Euro)							
Elterngeld für alle		20		20		20	
Pflegeeltern							
(Mindestbetrag Elterngeld							
von 300 Euro)							
Elterngeld für alle		28		28		28	
Pflegeeltern							
(Mindestbetrag Elterngeld							
von 400 Euro)							
Elterngeld für alle		35		35		35	
Pflegeeltern							
(Mindestbetrag Elterngeld							
von 500 Euro)							
Gesamt ohne		3.937		5.942		5.947	
Sondervermögen (bei		(nach		(nach		(nach	

Elterngeld Variante 1.1		oben	oben	oben
sowie Pflegeeltern volles		offen)	offen)	offen)
Elterngeld)				
Gesamt mit		8.987	10.992	10.997
Sondervermögen (bei				
Elterngeld Variante 1.1				
und 2.1 sowie				
Pflegeeltern Variante				
Mindestbetrag 300 Euro)				
strittig				
Kostenloses Mittagessen		11.000	11.000	11.000
ohne Investitionskosten				
(Kita/ Schule bis 10.				
Klasse; ohne BuT)				
Psychosoziale Zentren		20	20	20

# VI. Schnittstellen und Widersprüche zu anderen Arbeitsgruppen

- AG Nr. 4 Kinderzuschlag [Sondierungspapier Zusammenführung Kinderzuschlag und Wohngeld]
- AG Nr. 3/ Nr. 14 Altersverifikation soziale Medien [Unterschiedliche Auffassung Thema Verpflichtung]
- AG Nr. 8 Frühkindliche Bildung/ Ganztagsbetreuung [Überschneidung Thema]
- AG Nr. 1 Gewaltschutz/Nationaler Aktionsplan
- AG Nr. 17 Ressortübergreifende Gleichstellungsstrategie
- AG Nr. 8/ Nr. 3 Ressortübergreifende Umsetzung Strategie Kinder- und Jugendschutz in der digitalen Welt
- AG Nr.1/ Nr. 17 Bundesgleichstellungsgesetz
- AG Nr. 6 Mentale Gesundheit Kinder und Jugendliche
- AG Nr. 1 Nationaler Aktionsplan gegen Rassismus/ Antidiskriminierungsstelle
- AG Nr. 1 und AG Nr. 6 Versorgungslage bei Schwangerschaftsabbrüchen
- AG Nr. 6 Ausbau medizinische Weiter- und Fortbildung im Bereich Schwangerschaftsabbrüche